

Projekt

z dnia 30 czerwca 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA GOLUBIA-DOBRZYŃ**

z dnia 2026 r.

**w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego z powodu naruszenia ustawowego zakazu łączenia
mandatu radnego z prowadzeniem działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego
gminy**

Na podstawie art. 383 ust. 1 pkt 5 i ust. 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 365 z późn. zm.¹⁾) w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662), Rada Miasta Golubia-Dobrzyń uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się wygaśnięcie mandatu radnego Rady Miasta Golubia-Dobrzyń — Pana Franciszka Leszka Jagielskiego z powodu naruszenia przez niego ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z prowadzeniem działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego Gminy Miasto Golub-Dobrzyń.

§ 2. 1. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Golubia-Dobrzyń.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta Golubia-Dobrzyń do niezwłocznego przesłania niniejszej uchwały Wojewodzie Kujawsko-Pomorskiemu i Komisarzowi Wyborczemu w Toruniu oraz doręczenia jej radnemu — Panu Franciszkowi Leszkowi Jagielskiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Golubia-Dobrzyń

Monika Kwidzyńska

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej uchwały zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2025 r. poz. 1496, poz. 1497, poz. 1501, poz. 1502, poz. 1530 i poz. 1792

Uzasadnienie

Do Przewodniczącej Rady Miasta Golubia-Dobrzynia wpłynęło zawiadomienie dotyczące możliwości naruszenia przez radnego Franciszka Leszka Jagielskiego art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

W związku z otrzymanym zawiadomieniem podjęto czynności mające na celu wyjaśnienie okoliczności sprawy. Rada Miasta oraz komisje Rady zapoznały się z dokumentacją dotyczącą współpracy radnego z Przedsiębiorstwem Energetyki Ciepłej Sp. z o.o., wysłuchały wyjaśnień oraz przeanalizowały przedłożone dokumenty i stanowiska prawne.

W toku prowadzonych czynności ustalono, że radny Franciszek Leszek Jagielski prowadził działalność gospodarczą pod nazwą Firma Handlowo-Usługowo-Produkcyjna "Karol" Franciszek Jagielski. W ramach tej działalności wykonywał usługi związane z przeprowadzaniem przeglądów instalacji elektrycznych na rzecz Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. w Golubiu-Dobrzyniu. Współpraca ta realizowana była na podstawie zawartej umowy i trwała od 2014 r. do listopada 2025 r. Na podstawie zawartej umowy i w związku ze świadczonymi uchwałami radny Franciszek Leszek Jagielski wystawił na rzecz Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. 38 faktur, które zostały w całości opłacone. Ostatnia faktura wystawiona została w dniu 21 listopada 2025 roku.

Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. jest spółką komunalną, której właścicielem jest Gmina Miasto Golub-Dobrzyń.

W toku postępowania radny przedstawił stanowisko, zgodnie z którym wykonywane przez niego czynności miały charakter usług technicznych i nie stanowiły wykorzystania mienia komunalnego w rozumieniu art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Okoliczność ta była przedmiotem analizy oraz dyskusji podczas posiedzeń komisji i organów Rady Miasta.

Po zapoznaniu się z całością zgromadzonego materiału, uwzględniając zarówno przedstawione dokumenty, jak i złożone wyjaśnienia, w ocenie Rady okoliczności sprawy uzasadniają przyjęcie, że w analizowanym przypadku mogło dojść do zaistnienia sytuacji objętej zakazem określonym w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Podejmując niniejszą uchwałę Rada Miasta Golubia-Dobrzynia miała na względzie zarówno charakter zgromadzonego materiału dowodowego, jak również cel regulacji ustawowej, której zadaniem jest zapewnienie przejrzystości wykonywania mandatu radnego oraz wyeliminowanie sytuacji mogących rodzić wątpliwości co do rozdzielenia działalności publicznej od działalności gospodarczej związanej z mieniem komunalnym.

Zgodnie z art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym „Radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.”. Natomiast zgodnie z art. 383 § 1 pkt 5 i 5 Kodeksu wyborczego jeżeli radny przed dniem wyboru wykonywał prowadził działalność z naruszeniem ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z działalnością, o której mowa w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, obowiązany jest do zrzeczenia się funkcji lub zaprzestania prowadzenia działalności w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania.

Powinność radnego, o której mowa w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, należy traktować w ten sposób, że ma on obowiązek zaprzestania działalności, w związku z którą wykorzystuje mienie komunalne. Zgodnie z ugruntowanym orzecnictwem sądowym, sformułowanie "wykorzystywanie" odnosi się do wszystkich przypadków korzystania z mienia komunalnego gminy w ramach prowadzonej działalności gospodarczej, natomiast mieniem gminnym są nie tylko nieruchomości i ruchomości stanowiące własność gminy, a są nim również środki finansowe przekazane radnemu w zamian za świadczenie usług na rzecz gminy, w której ten sprawuje mandat. Mienie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością ze 100% udziałem gminy stanowi mienie komunalne gminy, w której radny uzyskał mandat w rozumieniu art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Pobranie wynagrodzenia ze środków budżetu gminy oznacza korzystanie z mienia gminnego, ponieważ usługodawca realizujący świadczenie w ramach działalności gospodarczej, przez sam fakt pobrania wynagrodzenia ze środków budżetowych gminy - korzysta z mienia gminnego. radny po uzyskaniu mandatu nie zaprzestał działalności na rzecz Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. w Golubiu-Dobrzyniu w terminie określonym w art. 383 § 1 pkt 5 Kodeksu wyborczego.

Mając na uwadze ustalone okoliczności, Rada Miasta uznała za zasadne stwierdzenie wygaśnięcia mandatu radnego Franciszka Jagielskiego na podstawie art. 383 § 6 Kodeksu wyborczego w związku z art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i art. 383 § 1 pkt 5 Kodeksu wyborczego.